

Platform for Agricultural Risk Management

Managing risks
to improve farmers'
livelihoods

Risk Assessment



Niger

**Atelier sur la gestion
des risques agricoles**

Rapport
Décembre 2015





PARM
PLATFORM FOR
AGRICULTURAL RISK
MANAGEMENT

Platform
for Agricultural
Risk Management

Managing risks
to improve farmers'
livelihoods

ATELIER SUR LA GESTION DES RISQUES AGRICOLES AU NIGER

10 Décembre, 2015 | Niamey, Niger

TOME I RAPPORT PRINCIPAL

Rapporteurs:

M. Iro Mamane, Coordonnateur Régional I3N Tillabéri
Me Moctar Ramatou Hassan Hinsu, Assistante Technique Nationale GRN
et Changements Climatiques ProDAF/FIDA

Table des matières

AVANT PROPOS	3
AGENDA DE L'ATELIER	4
NOTE "APRÈS ATELIER"	8
RÉSUMÉ DES DISCUSSIONS	9

AVANT-PROPOS

L'atelier sur la gestion des risques agricoles au Niger a eu lieu dans l'hôtel Ténéré de la capitale Niamey le 10 décembre 2015. Cet évènement était organisé conjointement par la Plateforme pour la gestion des risques agricoles (Platform for Agricultural Risk Management - PARM), le Haut-Commissariat à l'Initiative 3N "les Nigériens nourrissent les Nigériens" (HC3N), et l'agence du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) de l'Union Africaine.

Les organisateurs souhaitent remercier le HC3N, NEPAD, et tous les participants pour leur contribution active à l'atelier et au processus PARM au Niger. Sont remerciés tout particulièrement les différents présentateurs de l'atelier, ainsi que les rapporteurs ayant permis l'élaboration de ce rapport.

AGENDA DE L'ATELIER

La gestion des risques agricoles au Niger

Le Niger est en train d'avancer dans la intégration de la gestion des risques agricoles dans ses politiques et priorités d'investissement. Le Haut-Commissariat à l'initiative 3N, en coordination avec la Banque Mondiale et des autres partenaires, a récemment développé son Plan d'Action pour la Gestion des Risques Agricoles (PAGRA). Ce Plan s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie de développement agricole et de sécurité alimentaire et nutritionnelle de l'Initiative 3N. La Plateforme pour la Gestion des Risques en Agriculture (PARM) et le NEPAD ont suivi et contribué à ce plan entre autre à travers la participation à "L'atelier national sur la gestion intégrée des risques agricoles" qui a eu lieu au Niamey du 10 au 11 juin 2014.

Différents partenaires sont en train de compléter et appuyer le processus coordonné par le HC3N et le PARM, en collaboration avec NEPAD, travaille avec le HC3N pour développer certains aspects des risques agricoles considérés pas suffisamment couverts par l'étude de "Evaluation des risques du secteur Agricole au Niger" menée par la Banque Mondiale. L'atelier s'inscrit dans ce contexte et vise à contribuer à l'analyse de deux domaines: le rôle des services financier e l'accès aux marchés. Une cartographie des outils de gestion des risques agricoles en place plus une étude des systèmes d'information suivront au début du 2016. L'atelier représente donc une occasion unique pour discuter entre le gouvernement du Niger, les experts et les partenaires sociaux sur les outils les plus pertinents pour une meilleure gestion des risques agricoles et ensuite pour identifier les prochaines étapes du processus PARM au Niger.

La Plateforme pour la Gestion des Risques Agricoles - PARM

La plateforme pour la gestion des risques agricole (PARM), mise en place à l'initiative du G8 et du G20 et basé auprès du Fonds International pour le Développement Agricole (FIDA), fournit un appui technique aux gouvernements pour la gestion des risques agricoles (www.p4arm.org). Le secrétariat de la Plateforme - PARM agit sur le continent africain dans le cadre d'un partenariat stratégique avec l'Agence du Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique (NEPAD- Union Africaine), pour la mise en œuvre du Programme pour le développement de l'agriculture africaine (PDDAA).

La gestion des risques agricoles peut apporter une contribution considérable à l'amélioration de la résilience des ménages ruraux pauvres en renforçant leur capacité à gérer les risques et à s'y adapter. L'initiative PARM est une plateforme mondiale qui s'appuie sur les programmes et savoirs existants comme c'est le cas du PAGRA au Niger. Le processus de la plateforme PARM dans un pays donné se déroule en cinq phases: mise en place des activités, évaluation des risques, concertation sur les politiques publiques, suivi et mise en œuvre. La première étape importante de ce processus consiste à évaluer les risques agricoles dans l'optique d'une vision à long terme et une approche holistique. La phase d'évaluation des risques repose sur une étude qui est ensuite débattue dans le cadre d'un atelier national réunissant les parties prenantes. À partir des résultats de cette étude et de ce débat, une feuille de route établie l'appui au renforcement des capacités et les outils de gestion des risques agricoles recensés pour être l'objet de différentes études de faisabilité. L'objectif ultime de l'ensemble du processus est de faciliter l'intégration et implémentation d'une stratégie

globale de gestion des risques en faisant correspondre l'offre et la demande d'outils de gestion des risques adaptés aux agriculteurs, aux intervenants sur les marchés et aux pouvoirs publics.

PARM au Niger

Dans le cas spécifique du Niger l'analyse des risques agricoles a été déjà partiellement couverte par l'étude de la Banque Mondiale (2013) soutenu par le Plan d'Action pour la Gestion des Risques Agricoles (PAGRA) qui a été discuté en Juin 2014 en occasion d'un atelier national. Une mission conjointe PARM-NEPAD au cours du mois de Décembre 2014 a convenu avec les représentants de l'HC3N que un aspect qui mérite d'être renforcé dans le PAGRA, c'est le lien direct avec les petits producteurs qui souvent ne bénéficient pas directement des investissements dans les grands projets d'infrastructures, ou ne peuvent que difficilement bénéficier des mesures d'accompagnement mises en place dans ce cadre tel que le renforcement de capacités et l'accès durable au crédit, aux marchés et à l'information.

Pour combler ce gap, l'étude PARM d'évaluation des risques au Niger vise à trouver ses complémentarités avec les actions et analyses en cours. Il a été proposé de développer une cartographie des initiatives en cours dans le domaine de la gestion des risques agricoles au Niger, en partant des informations déjà collectées par le HC3N. Trois domaines ont été identifiés pour être l'objet d'une analyse plus approfondi des outils existants: accès aux services financiers (crédits et épargnes), accès aux marchés et à l'information. Entre ses axes qui ont été identifiés comme potentielle contribution du PARM au Plan d'investissement national 2016-2020 deux seront analysés dans le séminaire du 10 Décembre: i) la microfinance et l'accès au crédit; et ii) le fonctionnement des marchés nationaux-régionaux et l'accès aux marchés. L'étude a été menée par le PARM avec le bureau d'étude Institut de Recherches et d'Applications des Méthodes de développement (IRAM).

Objectifs de l'atelier sur la gestion des risques agricoles au Niger et résultats attendus

Le point de départ est représenté par l'analyse des risques agricoles menée par la Banque Mondiale, le PAGRA, l'atelier du Juin 2014 et les résultats de une étude complémentaire menée par PARM en 2015 sur la microfinance-access aux services financiers, et sur l'accès aux marchés. Le séminaire donnera aussi la possibilité de présenter leurs expériences dans ce domaine aux autres acteurs actifs en GRA. Les principaux résultats des études seront donc discutés et validés réunissant les parties prenantes, débouchant sur une concertation portant sur les politiques publiques. Plus en détail séminaire vise à:

- Définir le significat de risque agricole selon l'approche holistique proposé par PARM-NEPAD
- Présenter les résultats des études d'évaluation des risques agricoles au Niger
- Présenter l'étude complémentaire à celui de la BM en GRA menée par PARM-IRAM
- Prioriser les outils avec un impact direct sur les conditions de vie de producteurs agricoles du Niger

- Fournir des recommandations sur les études additionnelles à mener pour une meilleure gestion des risques agricoles déjà identifiés.

Les résultats attendus à la fin de l'atelier sont:

- Une meilleure compréhension du significat de risque dans le secteur agricole
- La consolidation des analyses en GRA menées par différents partenaires du HC3N (BM, PARM...)
- Pré-identification des outils capables de contribuer à une meilleure gestion des risques agricoles au Niger, en particulier dans le domaine de la microfinance et l'accès aux marchés.

AGENDA

Heure	Contenu de la discussion	Organisation	Présentateur
SESSION 1: OUVERTURE et INTRODUCTION			
	Chair: HC3N Commissaire Dr OUENDEBA BOTOROU		
9.00	Mot d'ouverture de l'atelier	HC3N	Commissaire Dr OUENDEBA BOTOROU
9.30			
9.30	Présentation processus PDDAA au Niger	HC3N	Razac Boukary (Cons. Tech.)
9.45	Présentation PARM	PARM	Jesús Antón
			Massimo Giovanola (Tech. Spec.)
9.45	Introduction à l'atelier: Objectives et résultats attendus	PARM	
10.30	Q/R		
10.30	Pause-café		
11.00			
SESSION 2: RISQUES AGRICOLES au NIGER			
	Chair: Razac Boukary, HC3N Rapporteur: Jérôme Coste IRAM		
11.00	Définition de risques et priorisation selon l'approche holistique	PARM	Jesús Anton (Senior. Coord.)
11.30	Q/R		
11.00	Evaluation des risques agricoles au Niger (étude de la BM)	BM	Amadou Ba (Senior tech. economist) - TBC
12.00	Q/R		
12.00	Présentation d'autres études/analyses relatives au secteur agricole/GRA		
12.30	A: Risques climatique et agriculture dans le Sahel	AGRHYMET-CILSS	Prof. S. ATTA (Dpt. Recherche) Mohamed Ly
	B: Vulnérabilité aux risques au Niger et dans le Sahel	WFP-FAO	Lawan TAHIROU (WFP – VAN Officer)
12.30	Q/R		
12.30	Déjeuner		
13.30			
SESSION 3: GAPS des OUTILS GRA			
	Chair: Razac Boukary, HC3N Rapporteur: Prof. S. ATTA (AGRHYMET-CILSS)		
13.30	Résumé des actions en cours en réponse au risques agricoles (appui au PAGRA)	HC3N	B.B. Gabdakoye (Cons. Tech.)
14.00	Q/R		
14.00	Identification des gaps des actions/outils en appui au PAGRA (partie 1):		
14.45	Résultats de l'étude complémentaire PARM: accès aux marchés et services financiers	IRAM	Jérôme Coste (Senior Econ.)
14.45	Q/R		
14-45	Pause-café		
15.15			
15.15	Actions/outils		
15.45	A/ services financiers pour les petits producteurs	ASUSU	M. ISSIFOU (Chef. Dpt. Exploitation)
	B/ accès aux marchés et commercialisation	Réseau Nat. Chambres d'Agric. Niger (RECA)	M P. DELMAS (Ass. Tech. PASR/COWI)
SESSION 4: Conclusion			
	Chair: Razac Boukary, HC3N		
15.45	Principales conclusions de la journée/atelier		
16.00	<ul style="list-style-type: none"> • Rapporteur session 2 • Rapporteur session 3 • Partenaires 		Jérôme Coste, IRAM Ministère d'Economie / finance HC3N-PARM-NEPAD
16.00	Mot de clôture de l'atelier	HC3N - Commissaire	
16.15			

NOTE APRÈS ATELIER

Cet atelier était organisé par le Haut-Commissariat de l'Initiative 3N en collaboration avec la Plateforme pour la Gestion des risques agricoles (PARM) et l'agence du NEPAD. L'atelier était précédé par l'analyse des risques agricoles de la Banque Mondiale (2013), soutenue par le Plan d'Action pour la Gestion des Risques Agricoles (PAGRA), qui avait été discutée en Juin 2014 à l'occasion d'un atelier national. Pour combler certaines lacunes dans les connaissances, l'étude d'évaluation des risques agricoles au Niger de la PARM vise à trouver ses complémentarités avec les actions et analyses existant.

L'atelier a permis de discuter des résultats de l'étude d'évaluation de la banque mondiale et les premiers résultats de l'étude PARM plus approfondie sur les outils existants dans deux domaines: l'accès aux services financiers (crédits et épargnes) et l'accès aux marchés. L'étude a été menée par le PARM avec le bureau d'étude Institut de Recherches et d'Applications des Méthodes de développement (IRAM), qui continue à travailler pour finaliser le rapport.

L'importance majeure de la sécheresse comme source de risque de production au Niger, soulignée dans l'étude de la Banque Mondiale, a été confirmée pendant les discussions, y compris dans la présentation par Agrymeth. D'autres risques de production, comme les invasions acridiennes ou les risques liés aux marchés (comme la volatilité des prix), sont aussi importants, mais leur fréquence et le montant estimé des pertes sont moins élevés. La difficulté de **bien identifier les épisodes de sécheresse** par rapport à la tendance vers un climat plus sec dans le contexte du changement climatique est un défi technique, mais qui comporte aussi des opportunités pour le choix de techniques de production facilitant l'adaptation aux changements climatiques et, au même temps, la gestion des risques. Les discussions sur **l'agriculture intelligente** ont mis en avant les opportunités qu'elle représente pour l'adaptation au changement climatique, la gestion des risques agricole et la résilience des foyers ruraux. Ces risques et outils potentiels sont bien développés dans la Composante 1 du PAGRA et très importants pour la gestion des risques agricoles au Niger.

L'atelier a aussi porté sur les contraintes rendant la gestion des risques agricoles au Niger plus difficile, en particulier pour la sécheresse. Plus concrètement, la difficulté d'**accès aux marchés** par les producteurs, et la difficulté d'accès aux marchés d'importation quand il y a un déséquilibre entre l'offre et la demande, augmentent les difficultés de gestion des risques de production. De plus, **l'accès aux services financiers pour l'agriculture** est très limité au Niger dans le contexte d'un marché très réduit pour ce type de services. Finalement, **l'accès à l'information**, non seulement dans le cas d'une crise, mais pour la gestion des risques plus fréquents, est une précondition indispensable pour une gestion efficace des risques à tous les niveaux. La relaxation de ses contraintes par le biais d'investissant dans ces domaines permettrait de renforcer la Composante 2 du PAGRA.

Toutes ces idées discutées dans l'atelier montrent des pistes à suivre pour l'implémentation des politiques et d'investissements concrets pour améliorer la gestion des risques agricoles au Niger. La collaboration entre le Haut-Commissariat de l'Initiative 3N, la Plateforme pour la Gestion des risques agricoles (PARM) et l'agence du NEPAD s'engage à continuer à travailler dans cette direction.

RÉSUMÉ DES DISCUSSIONS

Le Jeudi 10 Décembre 2015, s'est tenue dans la salle de réunion de l'Hôtel Ténéré sous la présidence du Haut-commissaire à l'initiative 3N Dr Ouendeba Botorou, l'atelier sur la gestion des risques agricoles au Niger.

Objectif de l'Atelier

Il s'agit à travers cette session d'amender et de valider l'étude sur « **L'Analyse des instruments de gestion des risques Agricoles au Niger : accès aux financements et accès aux marchés** ». De manière spécifique, la rencontre vise:

- L'internalisation de l'étude par les différents participants;
- La validation de l'étude par les participants à l'atelier en intégrant les observations et recommandations de ces derniers.

Déroulement de l'Atelier

La rencontre a été marquée par une cérémonie d'ouverture et une série de présentations organisée en des sessions de présentations suivis de discussions. La première session comportait en plus du protocole d'ouverture de l'atelier la présentation des objectifs et résultats de l'atelier. La deuxième session concerne des exposés sur la typologie des risques agricoles identifiés au Niger et leurs impacts, les outils de gestion des risques (PARM, Banque Mondiale, l'AGRHYMET et le PAM). Quant à la troisième session portant sur les mécanismes de gestion des risques agricoles spécifiquement sur l'accès aux services financiers et aux marchés pour les petits producteurs. La quatrième session de travail consiste à faire le point sur les principales leçons de l'atelier et les conclusions qui en sorte; ce qui a permis une internalisation du processus de conduite du PAGRA, de faire le point sur les approches d'évaluation des risques agricoles et des différents outils de gestion de ces derniers.

Participants

L'atelier a regroupé une centaine de participants ainsi que des représentants des Ministères (MESUDD, MAG, ME) des différents partenaires techniques et financiers (PAM FIDA, Banque Mondiale), des ONG et Associations œuvrant dans le domaine de la résilience des communautés rurales face aux risques climatiques, et des Institutions de recherche et Développement (confère liste des participants en annexe).

Résultats

Première session : Ouverture et introduction

Cette session a servi de phase introductive à l'atelier par la lecture du discours d'ouverture de l'atelier par M. Ouendeba BOTOROU et l'exposé introductif sur les objectifs et résultats attendus par

le facilitateur de la rencontre M. Abdoul Razac Boukary conseil Technique au Haut-Commissariat de l'Initiative 3N.

Deuxième session : Risques Agricoles au Niger

La session a débuté par la présentation du PARM sur la Définition de risques et priorisation selon l'approche holistique qui met un accent particulier sur l'évaluation correcte des risques auxquels sont exposés les petits producteurs et des opportunités de gestion des risques agricoles dont l'accès aux marchés et aux services financiers et la responsabilisation des ménages face aux risques identifiés. Une seconde présentation du représentant de la Banque Mondiale sur l'évaluation des risques agricoles au Niger. Cette étude concourt à l'opérationnalisation du PAGRA à travers le PASEC. Il ressort aussi de l'étude trois catégories de risques agricoles au Niger : risques liés à la production, les risques liés à l'environnement socio-économique et géographique et les risques liés aux prix des marchés et de noté que la sécheresse est le risque le plus fréquent suivi du risque attaque des ravageurs. L'étude a relevé trois stratégies de gestion des risques dont la mitigation, le transfert et l'adaptation. Elle aussi a identifié une approche à trois étape pour la prise en compte des Risques agricoles dans le processus de développement à savoir l'évaluation des risques, leurs priorisation, et la mise en place des programmes de gestion des risques agricoles en prenant en comptant prioritairement L'AIC (l'agriculture Intelligente face au climat). La session a aussi permet l'exposé par l'AGRHYMET des risques climatiques et l'Agriculture au Sahel démontrant comment les principaux paramètres climatiques et leurs variabilités impacts la production agricole.

A l'issue de ces discussions:

1. Il a été noté que les risques agricoles comprenaient aussi les questions sécurité foncière,
2. Les participants ont noté le caractère complémentaire des exposés et le concept de résilience ayant aidé le rapprochement des partenaires.

Troisième session : Gaps de connaissances et outils

La session débuté dans l'a prés midi a vu la présentation de l'IRAM sur les résultats de l'étude complémentaire sur l'accès aux marchés et services financiers qui fait l'analyse de l'accès des petits producteurs aux marchés et aux services de financement de l'agriculture au Niger. Un autre exposé sur par le RECA sur l'accès aux marchés et la commercialisation qui fait une analyse qualitative de l'état des lieux sur l'accès des producteurs.

Il ressort de cette session les constats suivants :

1. Pour une meilleure accessibilité des producteurs aux service financier, il est nécessaire de faire l'articulation entre le FISAN et les différents services décentralisés du Niger. Il y a également lieu de revoir la capacité des producteurs à souscrire aux prêts agricoles en tenant compte de leur capitaux et de revoir le taux d'intérêt actuellement réalisé.
2. Il est à noter aussi que la fluctuation des prix des produits agricoles sur les marchés constitue un frein à la commercialisation avec une plus grande value pour les producteurs.

DIVERS

Les participants ont débattu des contraintes de production surtout pour le cas du moringa, et des différentes approches d'accès aux marchés et services financiers au Niger.

CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

Les thématiques retenues ont été présentées et discutées afin de permettre l'internalisation de l'Étude et son amendement à la satisfaction des participants. Nonobstant, l'atelier déplore l'absence des SFD « Service financier pour les petits producteurs » pour avoir permis aux participants d'apprécier la position et les stratégies d'appui aux petits producteurs.

À la sortie de l'atelier, deux principales recommandations sont formulées :

Recommandations :

1. L'atelier a constaté un engagement multi acteurs pour la gestion des risques agricoles et recommande la poursuite de la mission de coordination de tous les programmes de résilience au Niger par le Haut-commissariat à l'Initiative 3N;
2. Vu la diversité des outils d'identification des risques agricoles et les outils de la gestion de ces derniers l'atelier recommande une harmonisation puis une capitalisation des outils dans un manuel unique afin de mieux coordonner les interventions.



Contacts

PARM Secretariat

**International Fund
for Agricultural Development (IFAD)**

📍 Via Paolo di Dono 44 - 00142 Rome (Italy)

✉️ parm@ifad.org

🌐 www.p4arm.org

🐦 [@parminfo](https://twitter.com/parminfo)